

DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL A LA INTEGRACIÓN GLOBAL

RESUMEN Y PROPUESTAS

Sao Paulo 2 de Octubre de 2017

Mayor integración como impulso al crecimiento y la productividad

1. El Consenso general fue que la apertura e integración de las economías impulsarán el crecimiento de la productividad en América Latina, en particular en el entorno actual de escasa recuperación económica y presión sobre las finanzas públicas. La integración y globalización crearon nuevas oportunidades para los trabajadores, los consumidores y las empresas de todo el mundo, contribuyendo a la reducción de la pobreza. Incluso ciertas las facetas de la globalización que son cuestionadas, tales como la externalización de servicios y la deslocalización de la producción, impulsan el crecimiento y la creación de empleos con altos salarios. No obstante, se insistió que los procesos de apertura e integración generan costes de transición para empresas y trabajadores que es necesario atender.
2. América Latina ha promovido la integración regional desde hace varias décadas. Desde los años noventa, estos esfuerzos se renovaron con la estrategias de regionalismo abierto, buscando aprovechar economías de escala y de especialización para lograr aumentos de productividad y diversificación productiva. Después de veinte años, y con una economía global diferente, es imprescindible evaluar el impacto de estas estrategias de inserción internacional e identificar aquellas opciones de políticas que permitan consolidar el posicionamiento de la región en la economía global.
3. Algunos países importantes de América Latina se enfrentan a una combinación de crisis simultáneas de naturaleza económica, fiscal, social y política. Además, las estructuras sociales y las instituciones políticas están, en mayor o menor medida, contaminadas por la criminalidad y la corrupción. La recuperación de sendas de crecimiento y bienestar sostenibles necesita estrategias estables, lo que demanda acuerdos sociales y políticos de amplio alcance. En este sentido, se señaló la conveniencia de analizar en profundidad las experiencias recientes de Portugal y España para la gestión y salida de las crisis múltiples de los años 2008 y siguientes. Tales análisis permitirán nutrir las estrategias nacionales y regionales de los países latinoamericanos .
4. El diálogo de esta sesión se refirió de forma especial a la economía de Brasil donde se reconoció el enorme progreso económico y social del país entre 2003 y 2014, reduciéndose la pobreza en más de 29 millones de personas y el coeficiente de Gini en 6.6 puntos porcentuales, pasando de 58.1 a 51.5. Brasil se ha recuperado en este año de una profunda

recesión. La perspectiva de mediano plazo de Brasil dependerá del éxito de los ajustes en marcha y de las reformas estructurales que impulsen el crecimiento de la productividad. Aumentar la productividad y la competitividad es el principal desafío para que el país logre un mayor crecimiento a medio plazo. Los impulsores del crecimiento de la última década, consumo y precio de las materias primas, tienen que ser sustituidos por mayores inversiones, más comercio y ganancias de productividad. La integración y el impulso al comercio y la inversión es el camino para generar estos impulsos.

5. La mayor integración en la economía mundial no puede avanzar con acciones puntuales carentes de continuidad, por lo que debe estructurarse en programas sólidos que garanticen que los aumentos sostenidos de productividad efectivamente se produzcan, lleguen a la mayoría de los ciudadanos, y atiendan los costes de transición. Ello significa que los programas de cada país tienen que contemplar: la apertura para el comercio y la inversión, la protección a los trabajadores, que no significa necesariamente proteger a los empleos actuales, la reducción de los costes de transporte, la armonización regulatoria y la transformación empresarial con especial atención a las PYMES.

Mejorar la integración intrarregional para el desarrollo eficiente de los mercados y las empresas

6. El fenómeno de la globalización tienen enormes impactos sobre la forma en que viven y se relacionan las personas y se estructuran las organizaciones. Los cambios son permanentes y turbulentos y requieren una nueva forma de abordar y entender los avances de la globalización. La identificación de las tensiones permite un acercamiento racional a los problemas y a las opciones para solucionarlos. Dos tensiones fueron analizadas:
 - “Lo Global” versus “Lo Local”. Se podría describir como un juego donde el ser más global implica acceso a conocimientos y mercados y ser más local es conocer más los territorios, poder dar soluciones específicas y generar valor desde la diversidad y especificidad de las culturas. El concepto de “Lo Regional” permitiría acceder a las ventajas de lo local y lo global .
 - La “especialización” versus la “diversificación”. La especialización es una exigencia de la competitividad global, mientras que la “diversificación” evita riesgos y dependencia. La resolución de esta tensión podría pasar por “integrar” a los actores especialistas en cadenas, redes, clusters o compañías multi-locales o multinacionales, que permita capturar las ventajas de la especialización y la diversificación.
7. La competitividad sostenible de la región en el siglo XXI requiere integración económica y diseños organizacionales que den el acceso a los actores a las oportunidades que ofrecen los mercados de la región. Dos aspectos beneficiosos de la integración regional se destacaron. Primero, una integración intrarregional más robusta aumentara la competitividad y facilitará la inserción de las economías en la economía global. Segundo, la integración regional crea un marco más eficiente para la provisión de bienes públicos y para la generación de oportunidades, a través de la negociación conjunta. De esta forma se puede dar una respuesta más adecuada a los desafíos globales del siglo XXI, tales como la prevención y

mitigación de los efectos del cambio climático y los riesgos naturales, la migración o la seguridad.

8. Existen como mínimo tres brechas que cerrar para construir una verdadera arquitectura comercial de ámbito regional que sea eficaz para promover la integración de los mercados y las empresas:
 - La primera se refiere a la brecha en la cobertura sectorial de los 33 acuerdos comerciales existentes entre los países de la región, los cuales otorgan ya un tratamiento preferencial al 85% del valor actual del comercio intra-regional.
 - La segunda brecha se refiere a la cobertura geográfica de las relaciones bilaterales y subregionales, en particular la falta de liberalización comercial entre los países del Mercosur y México.
 - Finalmente, la tercera brecha corresponde a la multiplicidad de regulaciones comerciales de los acuerdos vigentes entre países, destacándose aquí la complejidad de los 47 regímenes de origen distintos que conviven en dichos acuerdos.

9. El coste del traslado físico de mercancías reduce de manera significativa la competitividad del comercio intrarregional. Ello es debido a la pobre infraestructura física, a los deficientes servicios de logística, y, en algunos países, a la ineficiencia y excesivos trámites de las aduanas. Dos ejemplos se señalaron para insistir en la relevancia de este punto:
 - Según estudios del Banco Interamericano de Desarrollo y de CEPAL, una reducción del 1% en los costos internos de transporte en Colombia y México podría incrementar las exportaciones agropecuarias en un 8% y 4% respectivamente.
 - El Banco Mundial y el Foro Económico Mundial estiman que reducir de manera ambiciosa las barreras al comercio en la cadena de suministro podría aumentar las exportaciones de la región hasta en un 38 % y el PIB hasta en un 8 % en algunos países.

10. La armonización regulatoria es una condición necesaria para el aprovechamiento de las economías a escala y la especialización productiva que, a su vez, permite competir en los mercados globales. Los participantes insistieron en que los avances en la armonización de las regulaciones de telecomunicaciones, sanidad y alimentación, los sistemas de pagos, y el tráfico aéreo, deben formar parte de las agendas de integración de los países. Para facilitar esta tarea, una primera cuestión es identificar los procesos de armonización regulatoria que ya están en marcha en las diferentes iniciativas de integración regional.

La innovación y la inversión en capital intangible en espacios económicos integrados

11. La innovación en el futuro requerirá acumulación de capital intangible. Aunque no es posible predecir el futuro, la innovación permite a las empresas alcanzar un equilibrio eficiente, sostenible y socialmente aceptable. La trayectoria de los impacto de la innovación en el mercado y en la sociedad comienza con un pequeño crecimiento lineal que en un determinado momento da un salto exponencial de madurez e implantación. El problema es que la trayectoria no es predecible por lo que se requiere paciencia y agilidad para

incorporarlo a los sectores y empresas. Se destacó el papel de la innovación en el sector de petróleo y gas y su impacto en la reducción de los costes y de la incertidumbre.

12. A pesar de la enorme importancia de la innovación para el crecimiento de la productividad, un reciente informe del CIPC pone de manifiesto que el índice de innovación de América Latina es bajo con una puntuación de 34,5 sobre 100. El mismo indicador para la Península Ibérica es de 48,6. Además, la brecha entre ambas regiones ha tendido a crecer pasando de 10 puntos en 2010 a 14 puntos en 2014. Además, la intensidad en el ritmo de innovación en el ecosistema digital en los últimos años ha tendido a concentrarse en la creación de nuevos negocios enfocados a la digitalización del consumo.
13. Por ahora los proyectos de capital intangible en las empresas se están dando en el ámbito de cada país, pero se reconoce la importancia de extenderlos para aprovechar las economías de escala y de alcance de . Sin embargo, es importante resaltar que para que los proyectos sean comparables en eficiencia se requiere que los países cuenten con infraestructuras similares en ancho de banda y muchos países se encuentran rezagados lo que requiere esfuerzos de inversión
14. Una de las tareas fundamentales del sector productivo latinoamericano es la acumulación de capital intangible, definido este capital como los cambios organizativos, modificaciones de procesos de negocio, y capacitación de la fuerza de trabajo para aprovechar la inversión que ya ha sido hecha en tecnologías digitales. La innovación se ha comportado de manera desigual en las empresas: las ubicadas en la frontera tecnológica han innovado, acumulado capital intangible y mantenido un buen ritmo de crecimiento de productividad, mientras que, en la mayoría de las PYMES, la innovación ha sido muy limitada. Se reconoció la necesidad de que las políticas públicas se ocupen de la promoción de la innovación, teniendo en cuenta el uso de la información, las regulaciones y la atención a la transición.
15. Se discutieron tres canales para la actuación de políticas públicas en lo referente a capital intangible . Primero , establecimiento de incentivos para acumular capital intangible que promueva mayor articulación entre mecanismos de innovación por parte de grandes empresas e incubadoras así como para impulsar procesos de transferencia tecnológica. Segundo, a bordar la acumulación de capital intangible de manera regional , creando una visión regional de ventajas competitivas, en particular estableciendo políticas explícitas de transformación digital para las PYMES . Tercero, promover la libre circulación de capital humano. Por ejemplo, mayores esfuerzos para la movilidad de talentos tanto nacionales como internacionales
16. Las nuevas tecnologías crean retos regulatorios, tanto para las empresas como para los responsables públicos. Las empresas a menudo se enfrentan a la incertidumbre acerca de cómo encajan sus ideas dentro de un conjunto de reglas escritas antes de que esas tecnologías y modelos de negocio se hubieran imaginado. Los reguladores se enfrentan a la difícil tarea de diseñar regímenes regulatorios suficientemente flexibles para permitir experimentar con nuevos modelos, pero suficientemente sólidos para proteger a los consumidores y trabajadores de algunos de los riesgos que podrían generar.

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

17. Primera. Los principales indicadores mundiales sobre productividad y competitividad ponen de manifiesto el rezago regional y aconsejan actuar en la región de forma coordinada para empujar una mayor apertura e integración regional como vía para una inserción eficiente de la región en la economía global aprovechando los progresos ya realizados en materia de comercio. En este sentido, recuperar y actualizar las estructuras de ALADI pues es una vía rápida para ser utilizada como referencia.
18. Segunda. Los países de la región se beneficiarían de establecer programas de medio y largo plazo para la apertura e integración, no de meras actividades puntuales, apoyados por acuerdos entre los sectores público y privado que promuevan aumentos sostenidos de productividad y que impulsen que toda la sociedad se beneficie de estos aumentos. Los programas de cada país para integración regional deberían analizar la estructuración en cinco pilares:
 - La apertura del comercio , la inversión y las personas para atraer tecnologías, promover la innovación y generar competencia.
 - Un plan de infraestructuras de transporte y logística con objetivos ambiciosos para reducir los costes de transporte. Dicho plan debería tener un horizonte de no menos de quince años, identificar para los distintos proyectos las formas más adecuadas de financiación y desarrollo, utilizar allí donde sea eficiente la cooperación público – privada, y acordar financiación a largo plazo con las instituciones multilaterales de crédito.
 - Una apuesta por la educación para minimizar los costes de transición y mejorar las capacidades de futuro La mejora de la calidad del profesorado, la adaptación de la educación técnico-profesional para formar en herramientas de innovación, la vinculación entre sistema formativo y las empresas, la necesidad de aprender a lo largo de la vida son aspectos que tienen que configurar la apuesta
 - Un debate con los actores sectoriales para definir las prioridades de armonización regulatoria teniendo en cuenta los avances que ya se han producido en las diferentes iniciativas regionales, en particular aquellos de la que se han producido en la Alianza del Pacífico. Se identifica como prioritaria la armonización de las regulaciones de seguridad y privacidad de datos
 - Una transformación de la actividad productiva para promover la innovación y la digitalización, y la generación de cadenas de valor regionales en sectores con ventajas comparativas . La alimentación y la agricultura son ejemplos sobre los que trabajar. La atención a la transformación digital de las PYMES es imprescindible para su incorporación en las cadenas de valor .
19. Tercera. Promover la celebración de Mesas de Diálogo y Grupos de Trabajo con la participación de actores relevantes para identificar acciones de corto y mediano plazo, de implementación gradual para completar la arquitectura comercial de la región, entre las que cabe destacar.

- El establecimiento de mecanismos de acumulación extendida de las reglas de origen entre acuerdos comerciales vigentes.
 - Completar y armonizar la red de acuerdos en la región
 - Consolidar las preferencias intra-regionales y la convergencia de reglas de origen en un futuro acuerdo de alcance regional.
 - Avanzar en los acuerdos de la región con la Unión Europea.
19. Cuarta. EL CIPC y sus asociados solicitaran a los Gobiernos de los países iberoamericanos actualmente en la OCDE (México, Chile, Portugal, España) que apoyen las postulaciones de las candidaturas de Argentina, Brasil y Perú, para que se inicie cuanto antes el proceso formal de adhesión plena. Asimismo, el CIPC trasladará a la OCDE como entidad promotora la importancia de la plena la adhesión de estos países a la organización para avanzar en políticas de productividad eficientes.
20. Quinta. El CIPC organizara Mesas de Diálogos para compartir y analizar, de forma sistemática, las experiencias de Portugal y de España en el manejo, transición y salida de las crisis financiera, fiscal y social que se iniciaron en el año 2008.
21. Sexta. El CIPC solicitará a la CAF- Banco de Desarrollo de América Latina, al Banco Interamericano de Desarrollo y a la OCDE que incluya estas conclusiones y recomendaciones en sus correspondientes estrategias de país. En particular, solicitará que estas instituciones apoyen la preparación, priorización y financiación del programas de apertura e integración de los Países. El CIPC, con el apoyo de las instituciones promotoras del propio Consejo y con el asesoramiento de actores relevantes, informará de forma periódica a sus socios y a los participantes en esta Jornada de Reflexión sobre los avances de las recomendaciones destiladas en la misma.

NOTA

ESTAS CONCLUSIONES HAN SIDO DESTILADAS POR LA SECRETARIA DEL CIPC Y SE ESPERAN SUGERENCIAS Y PROPUESTAS DE LOS PONENTES Y PARTICIPANTES