

MESA DE DIÁLOGO

LA PRODUCTIVIDAD Y LA FORMALIZACION DEL EMPLEO Y LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA EN COLOMBIA

Bogotá, 30 de septiembre de 2016

CONCLUSIONES Y PROPUESTAS

El crecimiento de la productividad debe estar en el centro de las políticas públicas

1. Según el Índice Global de Competitividad (IGC) para 2015 que publica el Foro Económico Mundial, Colombia se ubicó en el puesto 61 entre 140 economías, lo que implicó que en los últimos cinco años ha ganado siete escalones en el ranking global y esto es una buena noticia. Sin embargo, la productividad no crece en Colombia.
2. Según un estudio reciente producido por el McKinsey Global Institute, el crecimiento promedio del Producto Interno Bruto de Colombia en los últimos 50 años fue de 4.1 %. De éstos, 3.1 puntos porcentuales corresponden al crecimiento del número de personas empleadas y solamente 1.0 punto porcentual se relaciona con el crecimiento de la productividad. Aún más preocupante es el escaso crecimiento de la productividad laboral, el producto por trabajador es en Colombia es de 26.948 dólares, mientras en países de la región como Chile es 55.180 dólares.
3. La productividad del sector agrícola es bajísima y tampoco crece. El crecimiento de la PTF en el sector agrícola en los últimos años ha sido de un 0,7 %. También se destacó que mientras que la economía ha venido creciendo en la última década a una tasa anual media del 4.4%, el sector agropecuario lo ha hecho a una tasa media anual del 2.5
4. El crecimiento de la productividad es necesario para alcanzar mayores cotas de renta per cápita y bienestar. No será posible sustentar un crecimiento para los próximos cincuenta años basado en emplear a una mayor parte de la población, pues la distribución de la población por edades ha cambiado significativamente. En 1985, el 48% de la población era menor de 20 años, en la actualidad es sólo del 36%. Por otra parte, los mayores de 60 años representaban el 7% y en la actualidad son el 11%.

Las prioridades de una estrategia de productividad a largo plazo para en Colombia

5. La economía de Colombia enfrenta el reto de incrementar la productividad para alcanzar una trayectoria de crecimiento sostenible. Los indicadores de transporte y logística, educación, agricultura, instituciones e innovación, mercados de trabajo y

protección social, revelan unos valores inferiores respecto a lo que se esperaría para países con un ingreso per cápita como el de Colombia. Por tanto, una estrategia de aumento de la productividad tiene que abordar todos estos frentes señalando prioridades y políticas lo que requiere de una visión consensuada de largo plazo lo que permitirá unir los esfuerzos para lograr de forma sostenible más crecimiento con una mayor equidad.

6. Una selección de las áreas de actuación prioridades para una estrategia de aumento de productividad basadas en la probabilidad de que la actuación sobre las mismas provoque un aumento significativo en la renta per cápita apunta las siguientes prioridades: la dotación, la calidad y la utilización eficiente de las infraestructuras de transporte y telecomunicaciones, la disponibilidad y el costo de la financiación, y el acceso y la calidad de los servicios de salud y educación. La prioridad de las infraestructuras de transporte y telecomunicaciones se recoge en otro apartado.
7. En relación a la financiación y los mercados de capitales, se señaló que Colombia ha avanzado mucho en acceso al crédito y los servicios financieros y en la reducción de los márgenes de intermediación. No obstante, se destacó la importancia de una utilización mayor de los bancos de desarrollo y otras instituciones financieras no solo para la financiación de proyectos públicos, sino también para aumentar el acceso al crédito del sector privado en ciertas áreas como la agricultura.
8. Se insistió en que la educación es una prioridad en cualquier estrategia fructífera de aumento de productividad, pues solo con la educación adecuada de los trabajadores será posible que Colombia reciba y adopte las tecnologías y conocimientos más avanzados, que en la actualidad se encuentran en los países más desarrollados. Se puso énfasis en la necesidad de mejorar la calidad y contenidos de la educación en todos los niveles, desde la escuela primaria hasta los estudios de postgrado. La irrupción del mundo digital requiere que Colombia permanezca conectada con la comunidad internacional a través de las redes internacionales de conocimiento y desarrollo, pues sólo es posible mejorar el nivel de productividad facilitando la aplicación y la adopción de nuevas tecnologías en todo el aparato productivo nacional y en la relación del gobierno con los ciudadanos en especial en el sistema educativo y de salud.
9. La mejora de las instituciones fue señalada como un punto de especial atención para el éxito de las políticas de aumento de productividad. Colombia obtiene mala evaluación de sus instituciones en los rankings internacionales. Si las instituciones no operan adecuadamente, la productividad del país será muy baja. La debilidad de las instituciones genera desconfianza acerca de los cumplimientos de los contratos lo que a su vez destruye las relaciones económicas y laborales, frena la inversión y reduce la recaudación de los impuestos.

La formalización de la actividad productiva y el empleo

10. El desempeño del mercado laboral colombiano en la última década se ha caracterizado por tres hechos principales: i) la reducción del desempleo en alrededor de 10 puntos porcentuales, ii) el comienzo de una tendencia decreciente en la informalidad, y iii) el aumento de la mano de obra calificada y la disminución en la cantidad de personas con menores niveles de educación. A pesar de estos avances, Colombia ha perdido 17 posiciones en el ranking global de eficiencia del mercado laboral del Foro Económico Mundial.

11. En Colombia se han hecho unos esfuerzos importantes para reducir la informalidad. Primero con la implementación de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA), que redujo la evasión al sistema de seguridad social, en particular a lo referente a las pensiones; y posteriormente, con la disminución de los aportes parafiscales para los empleadores. Sin embargo, las cifras no son muy halagadoras. De una población económicamente activa de 24 millones, casi 20 millones de personas están afiliadas a pensiones, pero sólo 7.9 millones son cotizantes activos al sistema.
12. La informalidad de subsistencia es relevante. La preferencia por el trabajo formal, el carácter contra-cíclico de la informalidad y los bajos ingresos percibidos por la población menos educada y más vulnerable son indicios de la relevancia de la informalidad de subsistencia en el país. La tasa de informalidad entre los trabajadores con educación primaria o menos es del 79%, comparada con 23% entre los trabajadores con educación terciaria; y los ingresos que reciben estos informales son 15% inferiores al mínimo. Así mismo, las ciudades que tienen índices más bajos de productividad (medidos como el salario medio/mínimo) son los que tienen tasas más altas de informalidad.
13. La informalidad inducida en Colombia es más alta que en otros países de la región. Las altas restricciones al sector formal en Colombia y el impacto significativo que tuvo la política de reducción de estas barreras sobre la informalidad son indicios de la relevancia de la informalidad inducida en el país. La mayor incidencia de informalidad entre los individuos de minorías étnicas y entre las mujeres, controlando por el nivel educativo, son una muestra de la existencia de discriminación de raza y género en el mercado laboral colombiano.
14. Los especialistas coinciden en señalar que el camino hacia un aumento de la calidad y formalidad del empleo a través de la reducción de los costos de la formalidad, puede estar llegando a su fin. Ahora, hay que insistir en el aumento de la productividad de los trabajadores. Es decir, las políticas adicionales para incrementar la formalidad del empleo y de la actividad productiva deben partir de reconocer que existe una relación bidireccional entre formalidad y productividad.

Más infraestructuras y mejor aprovechamiento

15. La dotación de infraestructura de transporte es insuficiente y la calidad es baja. Colombia registra una densidad de carreteras un 6% inferior a la mediana de la región. La carencia de infraestructuras es especialmente aguda en las redes secundarias. Además, solo 11 % de la red vial está pavimentados. De acuerdo con el Foro Económico Mundial, el índice de calidad de carretera representa 50% del de Chile y está un 25% por debajo del promedio de América Latina. Similar situación se encuentran las vías férreas y fluviales
16. La productividad de la economía está afectada por la escasez y baja calidad de las infraestructuras, en relación con la ubicación de los centros productivos. Las carencias de infraestructura y los altos costos de transporte en el país, han contribuido a la baja conexión entre las regiones y ciudades. Como consecuencia la explotación de las ventajas de aglomeración y escala la integración en cadenas de valor globales es muy limitada. Cabe destacar que el costo interno para un

contenedor promedio es de más de US\$1.800, comparando con el promedio de América Latina que se ubica en US\$700

17. El gobierno estructuró el programa 4G, en donde se rehabilitarán y construirán cerca de 7,000 kilómetros de vías, de las cuales 1,400 kilómetros son dobles calzadas, a través de 40 proyectos diferentes, con una inversión estimada de US\$20 billones, Muchos de los proyectos de este programa son susceptibles de ser financiados y estructurados mediante modalidades de colaboración público privada. La identificación temprana de las opciones publico privadas es clave para el control del gasto público y acelerar las inversiones
18. Este esfuerzo se espera produzca efectos muy positivos en muchas áreas: los productores, exportadores e importadores podrán reducir su desventaja competitiva frente a otras naciones; diferentes empresas podrán buscar establecer sus instalaciones en zonas donde el costo de la tierra sea inferior, saliendo de las ciudades principales e impulsando así la transformación de pueblos pequeños en ciudades industriales. El turismo nacional crecerá en forma relevante, lo que generará no sólo inversión en zonas de menor desarrollo, sino una importante generación de empleo.
19. En los que se refiere a las infraestructuras de telecomunicaciones, la dotación de infraestructuras es mejor que la de transporte, pero su utilización es limitada. Por tanto, los esfuerzos en materia de telecomunicaciones deben centrarse en el uso eficiente de las mismas. En particular, las siguientes áreas se señalaron como de atención prioritaria Primero, capacidad de acceso en las áreas rurales en concordancia con un programa integral de mejora de la agricultura y el entorno rural. Segundo, utilización de las tecnologías digitales en sectores transversales prioritarios, como son el educativo y el de la salud. Tercero, mejora de la utilización de las tecnologías digitales en todos los procesos productivos, haciendo énfasis en la digitalización de las pequeñas y medianas empresas

PROPUESTAS

20. Primera. Un programa especial dirigido al aumento de la productividad en el sector agropecuario basado en tres pilares: la dotación de bienes públicos propios para el desarrollo agrícola y la paulatina eliminación de subsidios ineficientes, el acceso al crédito y la regularización de los títulos de propiedad. La cuantificación y correcta distribución temporal de las inversiones asociadas al programa de actuación agrícola es fundamental para el éxito de los objetivos.
21. Segunda. Revisar las metas del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 en materia de empleo y de formalización y establecer políticas ajustadas para cada segmento de informalidad. En particular, debe atenderse la informalidad de subsistencia aumentando los niveles de educación y/o competencias. También, hay que actuar sobre la *informalidad inducida*, en particular, en las mujeres y en las minorías étnicas.
22. Tercera. Abrir un debate organizado con los actores relevantes para definir el contenido y alcance de las políticas públicas para facilitar la adopción de nuevas tecnologías. En este contexto, se propone una discusión sobre las políticas públicas

habilitadoras, regulatorias y redistributivas, del desarrollo del ecosistema digital. Paralelamente se propone desarrollar experiencias piloto que sean replicables y permitan preparar planes bien definidos y evaluados para abordar la digitalización integral

- Del Sistema educativo y de salud
 - De las PYMES integradas en cadenas de valor
 - La relación del Gobierno con empresas y ciudadanos
23. Cuarta. La preparación de un plan de infraestructuras de transporte, que incluya vías primarias y secundarias y centros de logística, con fórmulas basadas en la cooperación público –privada y que sean susceptibles de una financiación a medio y largo plazo por las instituciones multilaterales de crédito y evitar así una financiación volátil de las infraestructuras.
24. Quinta. El CIPC, con el apoyo de las instituciones promotoras del propio Consejo y con el asesoramiento de actores relevantes, informará al Gobierno y a otros participantes de esta Mesa de Diálogo de los avances de estas propuestas